



FINANSDEPARTEMENTET

# Finansdepartementet, stabiliseringspolitikk og budsjetter

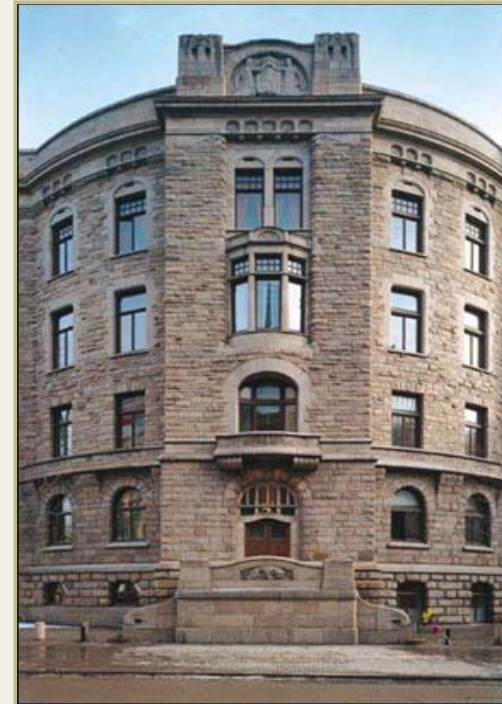
*Alexander Vik  
Økonomiavdelingen  
16. september 2008*

## Disposisjon

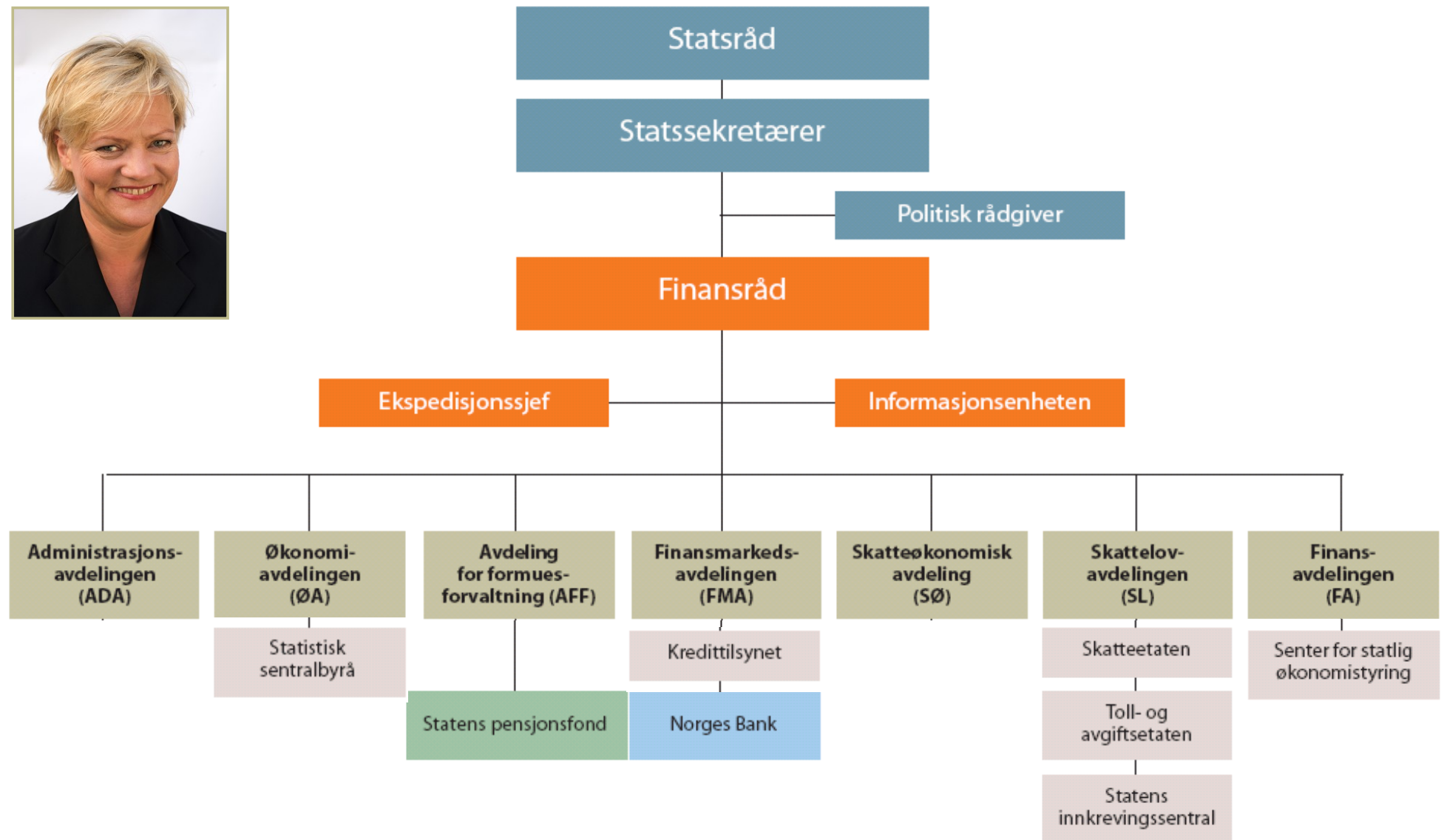
- Litt om Finansdepartement
- Hvorfor har vi en stabiliseringspolitikk?
- Noen begrensninger
- Retningslinjene for den økonomiske politikken i Norge
- Litt om hvordan vi gjennomfører stabiliseringspolitikken i praksis

## Finansdepartementets oppgaver

- Den økonomiske politikken
- Statsbudsjettet
- Skatter og avgifter
- Finansmarkedene
- Statens pensjonsfond
- Regjeringssaker
- Internasjonale forpliktelser



# Organisasjon



## Hvorfor har vi en stabiliseringspolitikk?

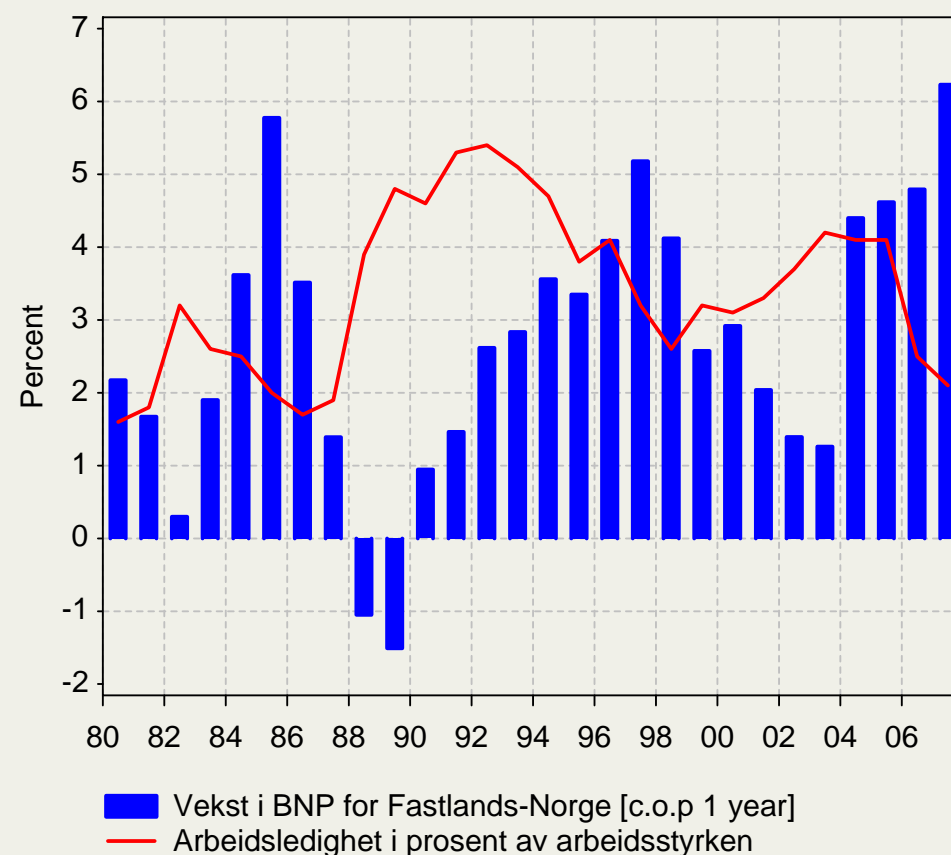
DET ER KOSTNADER KNYTTET TIL ØKONOMISKE SVINGNINGER

- Usikkerhet om framtidige inntekter er en kostnad i seg selv
- Hystereseeffekter i arbeidsmarkedet
  - Svakt arbeidsmarked i begynnelsen av yrkeskarrieren øker sannsynlighet for ledighet også senere
  - Permanent utstøting i form av uføretrygd
- Store svingninger gir dårligere investeringsklima – kan gi lavere kapitalbeholdning over tid

## Hva er stabiliseringspolitikk?

- Bruk av den økonomiske politikken for å forsøke å dempe svingningene i økonomien
- Målet er å redusere kostnadene knyttet til slike svingninger. Disse kostnadene er større jo større svingningene er
- Krever at vi vet hva som er svingninger og hva som er den underliggende veksten, eller trendveksten, i økonomien

BNP og ledighet



Source: Reuters EcoWin

## Virkemidlene

- Pengepolitikken
  - Økte renter demper aktiviteten i økonomien
- Finanspolitikken – diskresjonære tiltak
  - Aktive vedtak om å øke eller redusere offentlige inntekter og utgifter for å påvirke den økonomiske aktiviteten
- Finanspolitikken – automatiske stabilisatorer
  - Man lar skatteinntektene (og enkelte utgifter) svinge med konjunktorene
  - Disse kan bidra med flere prosent av BNP

## Arbeidsdelingen i stabiliseringspolitikken

### Pengepolitikken

- Fleksibel inflasjonsstyring
  - Årsvekst i konsumprisene på rundt 2,5 %
  - Skal samtidig bidra til å stabilisere utviklingen i produksjon og sysselsetting

### Finanspolitikken

- Petroleumsinntektene fases gradvis inn i økonomien, om lag i takt med utviklingen i forventet realavkastning av Statens petroleumsfond/Statens Pensjonsfond-Utland (4 prosent)
- Det legges vekt på å jevne ut svingninger i økonomien for å sikre god kapasitetsutnyttelse og lav arbeidsledighet



## Noen utfordringer i budsjettpolitikken

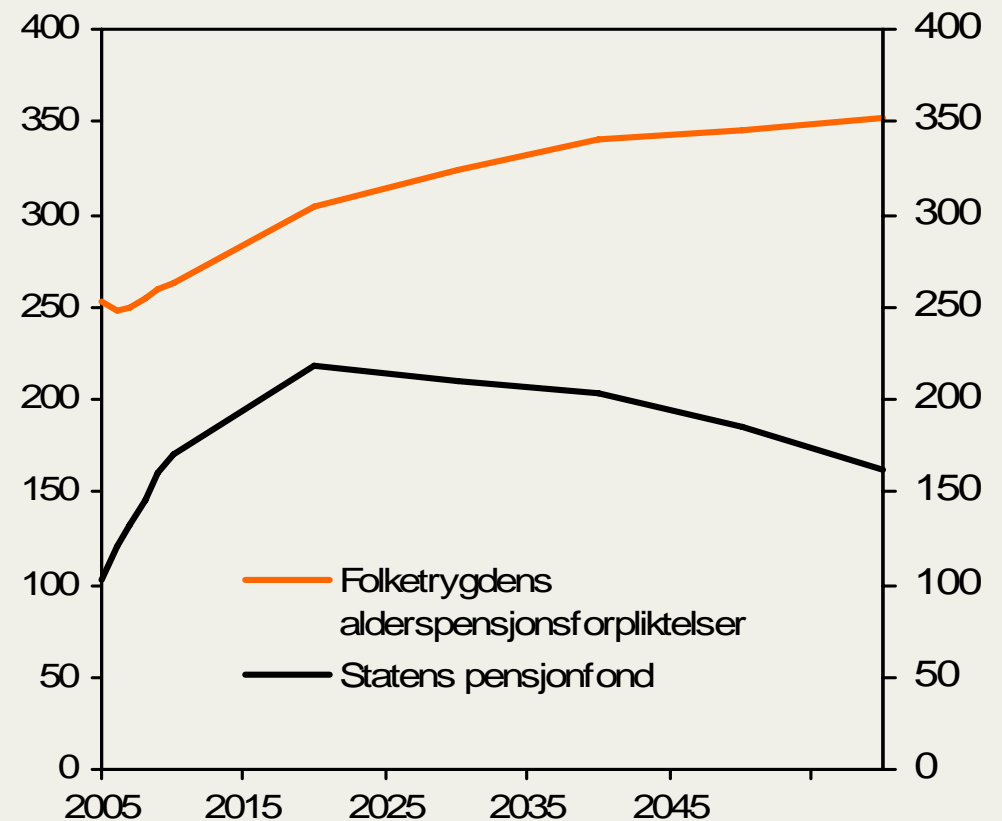
På den ene siden

- Store oljeinntekter
- Stor finansiell formue (Pensjonsfondet)

På den andre siden

- Store ufonderte pensjonsforpliktelser
- Store aldersrelaterte utgifter i årene som kommer

Statens pensjonsfond og fremtidige pensjonsutgifter.  
Prosent av BNP

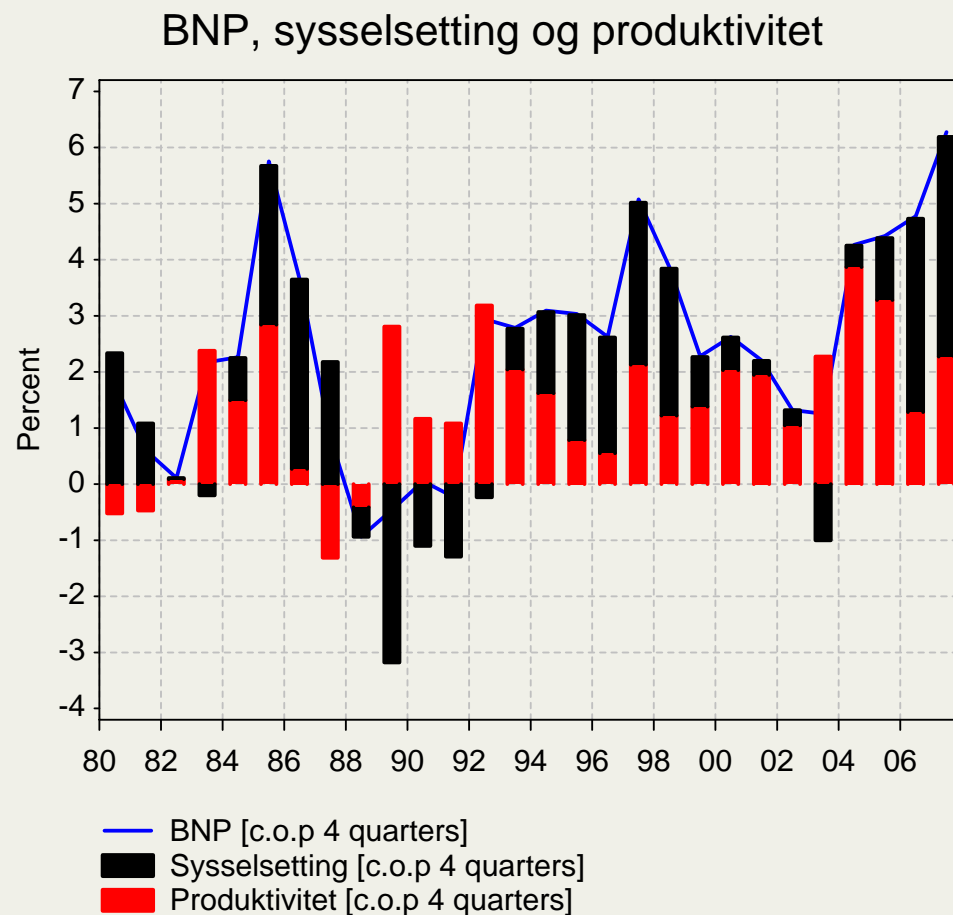


## Noen generelle utfordringer knyttet til stabilisering - identifisering av konjunktursituasjon

- Krever at en kan splitte opp veksten i økonomien i en strukturell komponent og en konjunkturkomponent
- Strukturell eller potensiell vekst
  - underliggende produktivitetsvekst  
+ underliggende vekst i arbeidsstyrken
- Konjunkturkomponent
  - Faktisk vekst – strukturell vekst
- Men i praksis....

## Noen generelle utfordringer knyttet til stabilisering - identifisering av konjunktursituasjon (forts)

- Ikke opplagt hva som er hva, selv når endelige tall foreligger
- I tillegg
  - Økonomiske data har betydelig produksjons- tid og revideres ofte
- Informasjonsgrunnlaget for stabiliseringspolitikken er derfor usikkert



Source: Reuters EcoWin

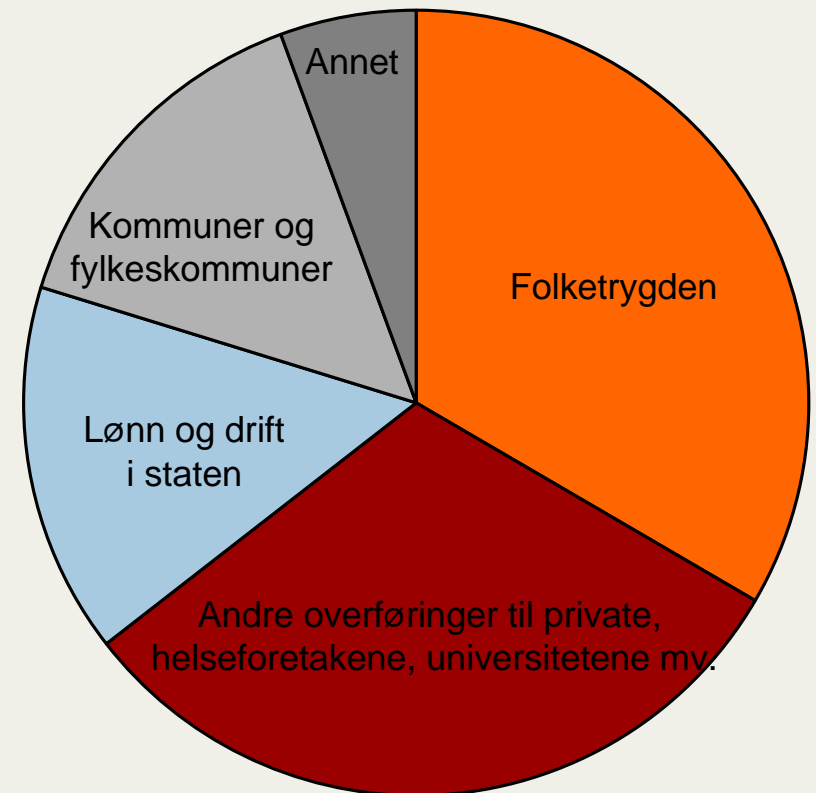
## Noen begrensninger for finanspolitikken som stabiliseringspolitisk virkemiddel

- Tar tid fra vedtak treffes til de settes ut i live
  - Situasjonen i økonomien kan da være en annen
- Neppe ønskelig at barnehagedekning, kvaliteten på eldreomsorgen mv. skal svinge mot konjunktorene
- Investeringsprosjekter må planlegges, og det tar tid å sette i gang
- Lettere å stimulere enn å stramme inn

## Litt om budsjettet

- Omfatter stort sett hele den offentlige økonomien
- Samlet utgiftsside på rundt 780 mrd. kroner
- Knappt 74 av disse dekkes av oljeinntekter

Statsbudsjettets utgifter

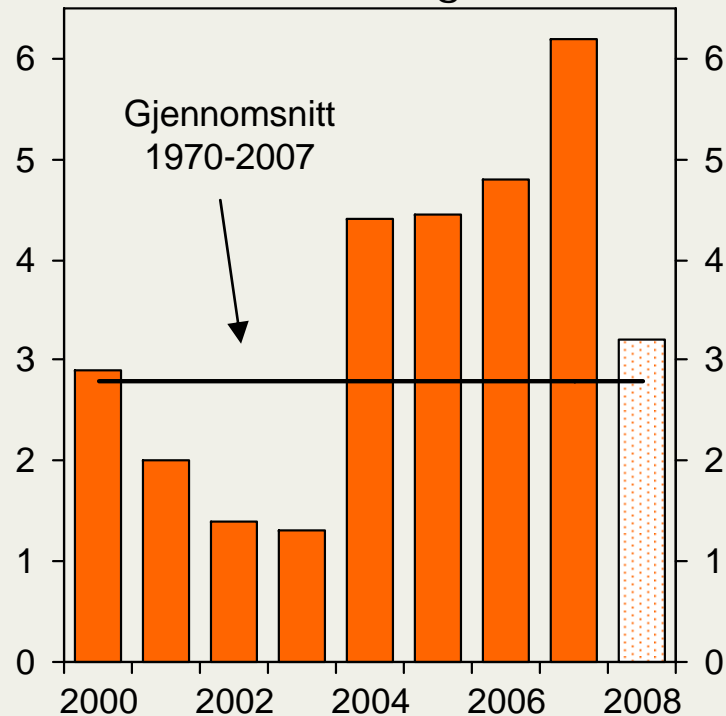


## Arbeidet med budsjettet

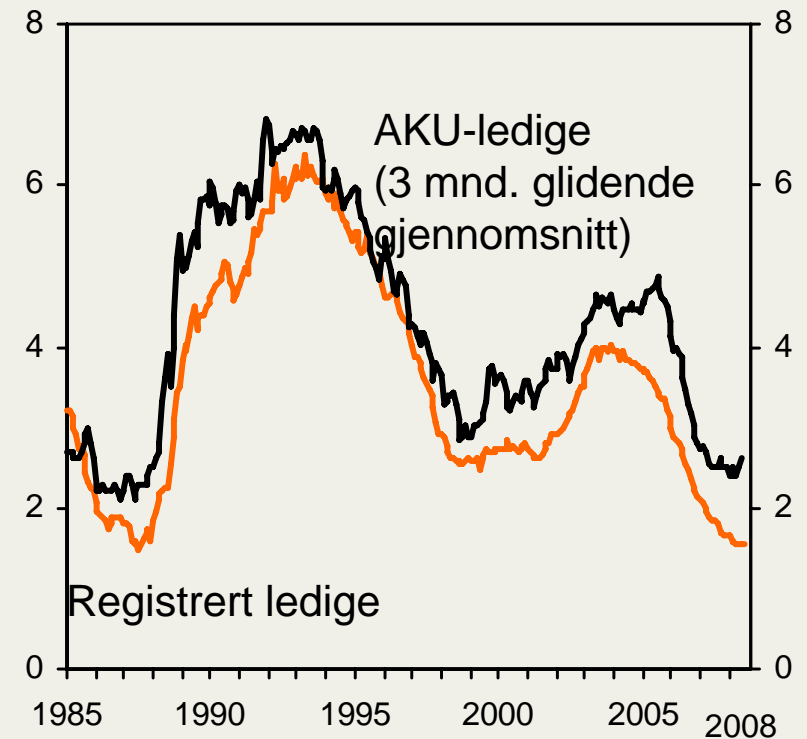
- Arbeider nå med hva som er en fornuftig finanspolitikk i 2009
  - Selve prosessen startet i februar i år
- Starter med å analysere konjunktursituasjonen nå
  - Analyserer økonomiske data for utviklingen den siste tiden
    - nasjonalregnskapstall
    - arbeidsmarkedsstatistikk
    - spørreundersøkelser og annen korttidsstatistikk
    - informasjon fra finansmarkedene

Vi har passert konjunkturtoppen, men arbeidsmarkedet er fortsatt svært stramt...

BNP for Fastlands-Norge.  
Prosentvis endring fra året før

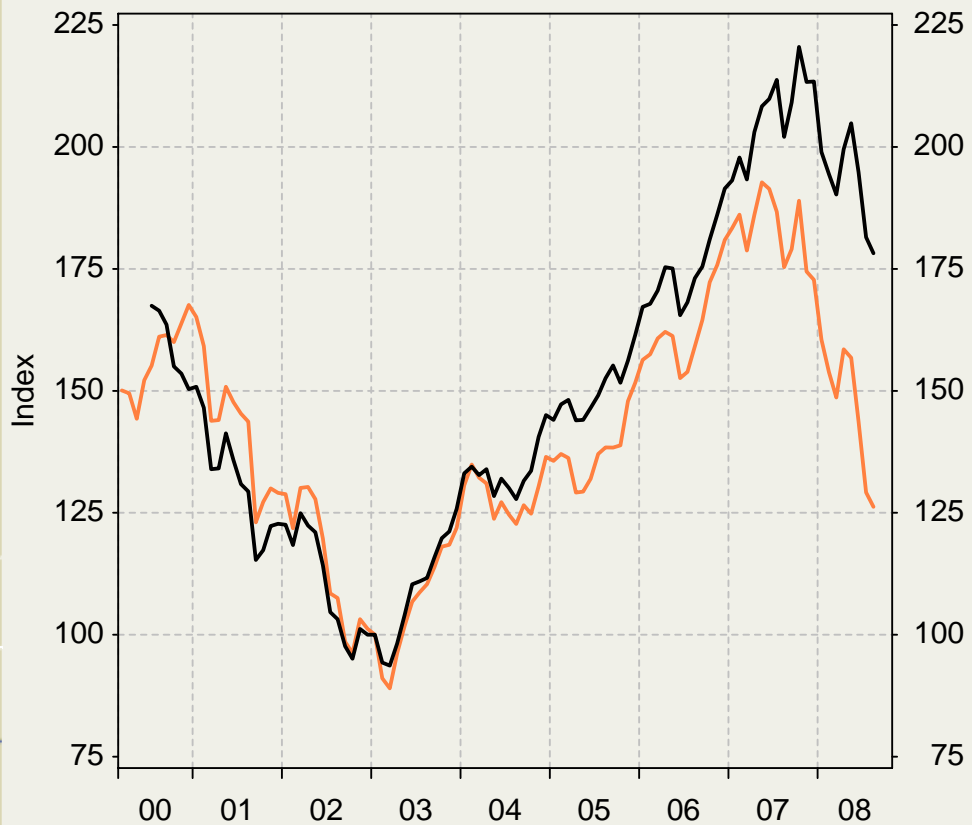


Arbeidsledighet. Prosent av arbeidsstyrken



# ... men hvordan ser det ut i 2009?

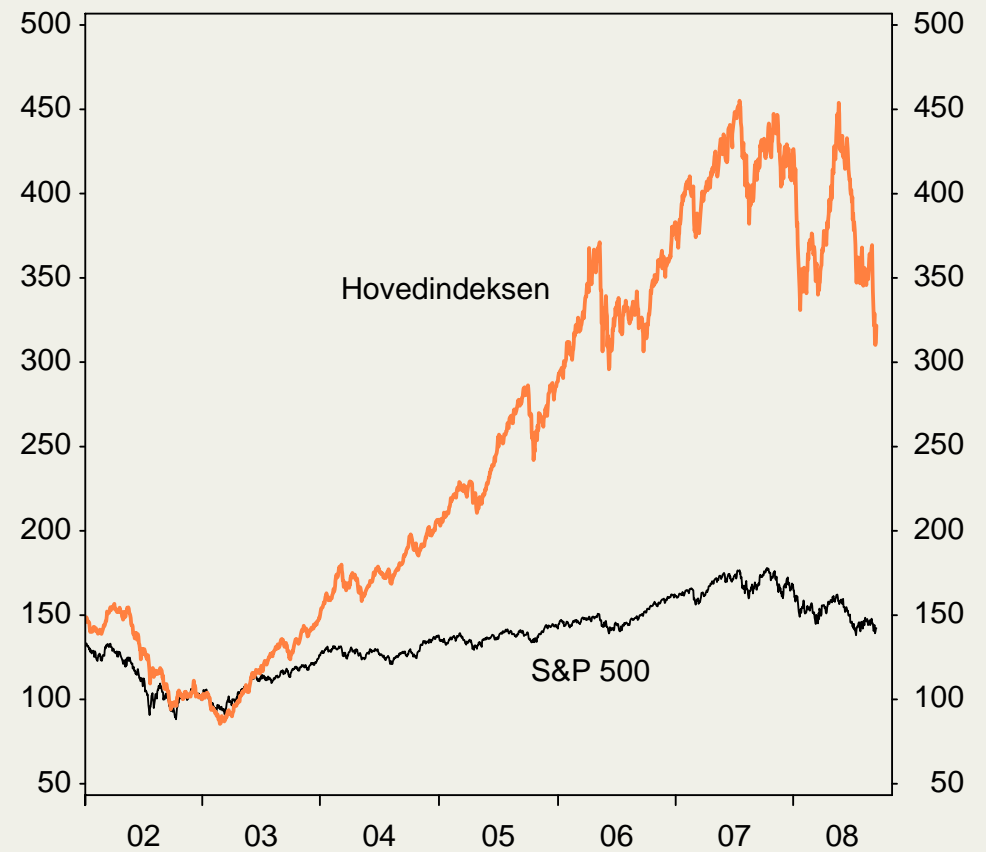
World, FTSE, Close, US Dollars



— Global Sectors, Financials Index, Price Return [rebase 200]  
— All-World, All-World [rebase 2003:1 = 100.0]

Source: Reuters EcoWin

Børsindekser. Januar 2003=100



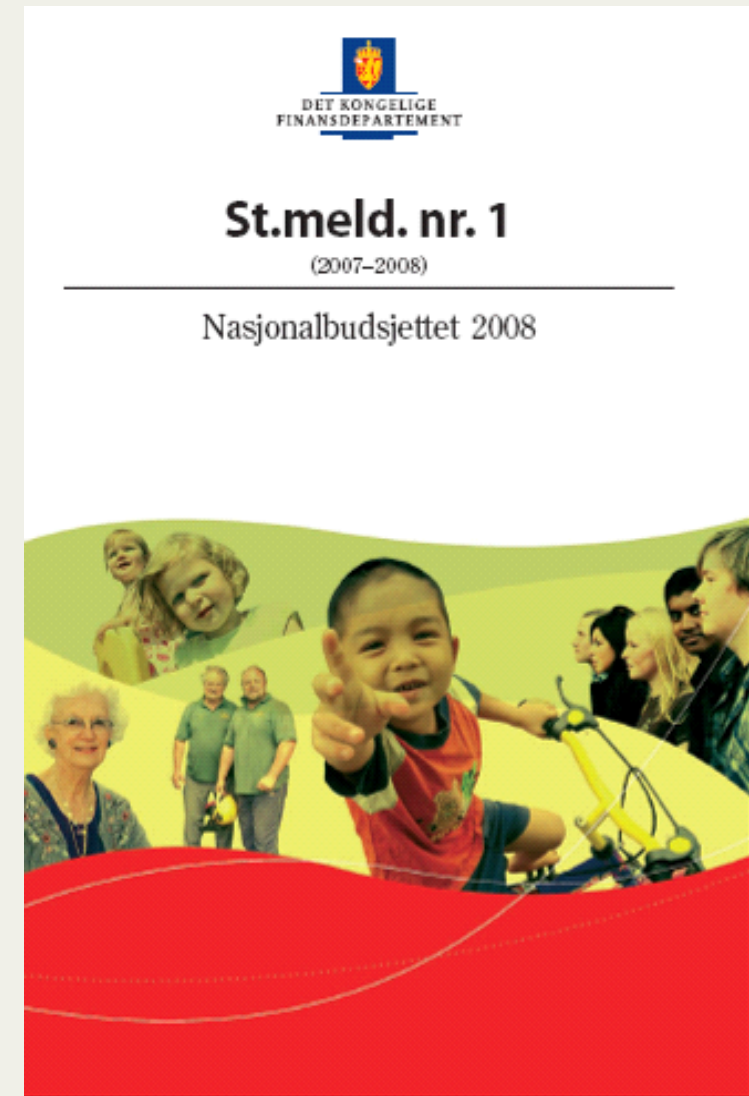


## ... deretter

- Systematiserer informasjonen i en modell – MODAG
  - Stor empirisk fundert makromodell
  - Relativt detaljert nærings- og produktinndeling
- Basert på noen forutsetninger om utviklingen på enkelte størrelser gir da prognoser over den økonomiske situasjonen fram i tid
  - Grunnlaget for våre faglige råd til finansministeren

... og så

- Politisk behandling internt i regjeringen (mars og august 2008)
  - økonomisk-faglige hensyn veies mot politiske prioriteringer
  - Munner ut i Nasjonalbudsjettet og statsbudsjettet
- Behandling i Stortinget (høsten 2008)
- Trer i kraft 1.1.2009



## Informasjon på internett

En helhetlig presentasjon av departementet, dokumenter og arbeidsoppgaver finner du på [www.regjeringen.no](http://www.regjeringen.no)

### Temaportaler:

**Budsjettportalen** på <http://www.statsbudsjettet.dep.no>

Alt om statsbudsjettet og revidert nasjonalbudsjett

**UngØkonomi** på <http://www.ungokonomi.no>

Finansdepartementets sider for ungdom om norsk økonomi